



MESTO SLIAČ

LETECKÁ 1, 962 31 SLIAČ

HLAVNÝ KONTROLÓR MESTA SLIAČ

Správa z kontroly

Číslo spisu: 345/2004/24

Číslo záznamu: 5411/2024

Predmet a názov kontroly: Kontrola hospodárenia školskej jedálne pri ZŠ A. Sládkoviča Sliač.

Cieľ kontroly: Overenie nákladovosti, kalkulácií a hospodárenia školskej jedálne v súvislosti s dotknutými VZN mesta Sliač.

Kontrolované obdobie: Rozpočtový rok 2023/24

Miesto a čas vykonania kontroly: Základná škola A. Sládkoviča Sliač, Pionierska 348/9, 962 31 Sliač, 15.2.2024

Uvedený predmet kontroly bol schválený MsZ Sliač v rámci plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2024 uznesením MsZ č. 174/2023 zo dňa 14.12.2023

Opis zistených nedostatkov spolu s ich odôvodnením a označenie konkrétnych ustanovení, ktoré boli porušené:

Príloha č. 1 oznámenie o začatí kontroly

Príloha č. 2 odpoveď ZŠ na oznámenie o začatí kontroly

Príloha č. 3 žiadosť o vysvetlenie doloženie dokladov zaslaná na ŠJ emailom dňa 26.2.2024 a doručená do podateľne ZŠ dňa 27.2.2024

Príloha č. 4 odpoveď na dožiadanie z 26 resp. 27.2.2024

Príloha č. 5 žiadosť o vysvetlenie/doloženie dokladov zaslaná emailom na DDS

Príloha č. 6 odpoveď DDS na žiadosť o vysvetlenie

Príloha č. 7 vysvetlenie/doloženie dokladov zaslaná emailom

A. Dotknuté nariadenia mesta v oblasti poskytovania stravy školskými zariadeniami

Mesto Sliač má schválené VZN č. 3/2023 O URČENÍ VÝŠKY PRÍSPEVKOV PRE ŠKOLY A ŠKOLSKÉ ZARIADENIA V ZRIAĐOVATEĽSKEJ PÔSOBNOSTI MESTA SLIAČ účinné od 1.1.2024, schválené uznesením MsZ Sliač č. 177/2023 zo dňa 14.12.2023. **Informácia o čísle uznesenia ktorým bolo VZN schválené v hlavičke zverejneného VZN chýba, je uvedená v čl. 6 ods. 1. tohto VZN - Toto VZN bolo schválené dňa 14.12.2023 uznesením Mestského zastupiteľstva Sliač č. 177/2023.** Tomuto VZN predchádzali nariadenia účinné v roku 2023 podľa ktorých boli určené sumy na úhradu jedál stravníkom. Sumarizáciou skutočných nákladov za rok 2023 je možné kvalifikovane vykalkulovať

predpokladané náklady na výrobu jedál pre rok 2024. Preto HK uvádza informácie za rok 2023 a informácie určené vo VZN platnom a účinnom pre rok 2024. Pri kalkuláciách vychádzal z informačných zdrojov za rok 2023.

HK upozorňuje na chybný text VZN 3/2023 ktorý nezodpovedá kompetenciám zriaďovateľa určeným v zákone: Čl. 3 ods. 3, Čl. 4 ods. 3, Čl. 5 ods. 13, kde zákon stanovuje taxatívne „príspevok sa neuhrádza“. Zníženie, odpustenie atď. môže zriaďovateľ určiť v iných prípadoch.

V závere platného VZN ku dňu kontroly - VZN č. **3/2023** čl. 6 ods. 2. je uvedené: Týmto všeobecne záväzným nariadením sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Sliač č. **03/2019** o určení výšky príspevkov pre školy a školské zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti Mesta Sliač a Dodatok č.1. Na titulnej strane VZN je uvedené: Nahrádza **VZN 5/2022**. Uvedené informácie neuvádzajú identifikáciu dodatku napr. dátumom. Uvedené informácie vo VZN č. 3/2023 o tom, ktoré VZN sa rušia či menia sú navzájom rozporné. Zároveň nariadením mesta č. 3/2023 nemohlo byť zrušené nariadenie č. 3/2019, nakoľko už bolo zrušené nariadením č. 5/2022 (účinné od 1.1.2023) a to v čl. 6 ods. 2. V popísaných nezrovnalostiach je VZN zmätočné.

VZN č. 5/2022 (bolo nahradené **dodatkom č. 1 k VZN č. 5/2022** a následne nariadením č. 3/2023) bolo schválené uznesením Mestského zastupiteľstva Sliač č. 23/2022 dňa 15.12.2022 a účinné bolo od 1.1.2023 do 30.6.2023. Toto VZN síce reflektuje na ministerstvom zmenené finančné pásma na úhradu potravín účinné od 1.1.2023, ale **v rozpore s určenými sumami stanovilo sumu na nákup potravín na olovrant pre deti MŠ, kde mala byť suma 0,35 € a nie 0,26 €**. Taktiež je chybná odvolávka na 3. pásmo, správne malo byť 2. pásmo.

Príloha č. 8 určenie nákladov na nákup potravín podľa VZN č. 5/2022 – chyba pri cene olovrantu MŠ

Ukazovateľ	Náklady na nákup potravín na jedno jedlo €/deň				Spolu náklady na nákup potravín €/deň	Úhrada spolu €/deň
	Raňajky	Desiata	Obed	Olovrant		
Materská škola (stravník od 2 do 6 r.)	-	0,45 €	1,10 €	0,26 €	1,90 €	1,90 €
Základná škola (stravník od 6 do 11 rokov) – žiak I.stupňa ZŠ	-	-	1,50 €	-	1,50 €	1,50 €
Základná škola (stravník od 11 do 15 rokov) – žiak II.stupňa ZŠ	-	-	1,70 €	-	1,70 €	1,70 €
Zamestnanci školy a cudzí stravníci	1,10 €	0,90 €	2,20 €	0,75 €	4,95 €	4,95 €

VZN 5/2022 a jeho dodatok č. 1 sú v súlade s usmernením ministerstva školstva, pričom VZN 5/2022 bolo účinné od 1.1.2023 do 30.6.2023 a jeho dodatok č. 1 k VZN 5/2022 bol účinný od 1.7.2023 do

31.12.2023. **V nesúlade je odvolávka na cenové pásma a suma pre deti MŠ na olovrant účinná podľa VZN 5/2022 do 30.6.2023.**

HK žiada od zodpovedných zamestnancov ZŠ informáciu a doklad o tom, či požadovali od mesta Sliač úpravu VZN v súvislosti so zmenou finančných pásiem. ZŠ predložila žiadosť adresovanú mestu Sliač s razítkom podateľne mesta Sliač a dňom 21.11.2022 kde žiadali o úpravu 2. finančného pásma v termíne od 1.1.2023 v správnych sumách podľa určenia ministerstva školstva, zároveň žiadali o režijný príspevok na raňajky pre domov seniorov v sume 0,33 € neznámo na základe čoho/akého výpočtu.

Podľa § 6 ods. 1) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení: „Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.“ Nakoľko finančné pásma určené Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu SR účinné od 1.1.2023 nespĺňajú kategórie právnych noriem, s ktorými nesmú byť v rozpore, bola ZŠ s právnou subjektivitou v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta vykonávajúca činnosť na území mesta povinná postupovať podľa platného VZN a použiť ceny pre olovrant detí MŠ určené vo VZN. Zároveň aj s ohľadom na výrobu stravy pre deti v ZŠ a MŠ ako priamo dotknutý subjekt mohla ZŠ pripomienkovať chybné údaje vo VZN s ohľadom na § 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb., čo platí aj na všetky MŠ a ich štatutárov.

Platné a účinné VZN je pre školské zariadenia záväzné a to ja v prípade určenia sumy na potraviny – olovrant pre MŠ a to do doby opravy údajov zmenou VZN či rozhodnutím súdu podľa § 6a zákona č. 369/1990 Zb. Podľa stanoviska ŠJ pri ZŠ táto postupovala podľa sumy správne určeného pásma na potraviny a nie podľa sumy chybné určenej vo VZN, čím bolo VZN porušené. Vedúca ŠJ v danom prípade chránila záujmy zriaďovateľa a chovala sa hospodárne, nakoľko stravníci uhradili vyššiu ale správnu sumu za potraviny v čoho dôsledku nemusela byť hodnota potravín dopĺňaná z iných zdrojov a nebolo potrebné sumu vo VZN rozporovať, rovnako sa eliminovali prípadné chyby pri vyúčtovaní ďalších podpôr a dotácií vstupujúcich do cenotvorby stravného. Vedúca ŠJ zároveň predložila doklad, v ktorom informovala svoju priamu nadriadenú, ktorá je kompetentná rokovať so zriaďovateľom o potrebe zmeny cenových pásiem potravín od 1.1.2023. Riaditeľka ZŠ preukázala dokladom z podateľne mesta že žiadala mesto o zmenu finančného pásma od 1.1.2023 a to v správnej výške určenej ministerstvom školstva. Doklady sú prílohou správy z kontroly.

Príloha č. 9 doklad o žiadosti na úpravu finančného pásma pre rok 2023

V oblasti stravovania mesto zároveň vydalo VZN č. 1/2022 účinné od 1.4.2022 do 30.3.2023 a **dotatok č. 1 k VZN č. 1/2022 O URČENÍ VÝŠKY DOTÁCIE NA PREVÁDZKU A MZDY ŽIAKA ZUŠ, DIEŤAŤA V MATERSKEJ ŠKOLE A DIEŤAŤA ŠKOLSKÉHO ZARIADENIA** účinné od 1.4.2023 do 1.4.2024. **Dotatok je účinný v rozpore s § 6 ods. 8 zákona č 369/1990 Zb. nakoľko účinné môže byť VZN až na 15. deň od vyvesenia a nie na 2. deň od jeho schválenia.**

Príloha č. 10 Určenie finančných prostriedkov podľa dodatku č. 1 k VZN č. 1/2022

B. Pravidlá financovania stravy v školských zariadeniach pre rok 2024

Mesto vo VZN 3/2023 účinnom od 1.1.2024 (rovnako v predošlých VZN) určilo okrem iného aj výšku čiastočnej úhrady nákladov v školskej jedálni, výšky príspevku na režijné náklady a podmienky úhrady za stravovanie v školskej jedálni v súlade s § 140 ods. 9 zákona č. 245/2008 Z. z. (Ďalej len školský zákon).

V zmysle uvedeného splnomocnenia zákona, mesto určilo od 1.1.2024 dve formy úhrad za stravu (1. a 2.) zároveň vo VZN odpísalo z príslušného zákona sadzby úhrad a podmienky tzv. obedov zadarmo (4.) a v inom ale súvisiacom VZN určilo akou sumou bude prispievať na mzdy a prevádzku ŠJ (3.) – presná špecifikácia je v ďalších častiach. Zdroje financovania školského stravovania sú v počte 5 aj s vlastnými príjmami ŠJ:

1. Čiastočná úhrada nákladov, ktoré uhrádza zákonný zástupca vo výške nákladov na nákup potravín podľa vekových kategórií stravníkov v nadväznosti na odporúčané výživové dávky.
2. Príspevok zákonného zástupcu na úhradu režijných nákladov.
3. Finančný príspevok na mzdy a prevádzku podľa § 6 ods. 12 písm. h) bod 1. zákona č. 596/2003 Z. z.
4. Zákonné podmienky týkajúce sa dotácie na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa, tzv. obedu zadarmo ako 4. zdroj financovania stravy v školských zariadeniach.

C. Čiastočná úhrada nákladov na nákup potravín

Príloha č. 11 Čiastočnú úhradu nákladov, ktoré uhrádza zákonný zástupca vo výške nákladov na nákup potravín od 1.1.2024

VZN_03_2023-o-urceni-vysky-prispevkov-pre-skoly-a-skolske-zariadenia-v-zriadovatelске-posobnosti-mesta-Sliac.pdf - Adobe Acrobat Reader DC

Ukazovateľ	Náklady na nákup potravín na jedno jedlo €/deň				Spolu náklady na nákup potravín €/deň	Úhrada spolu €/deň
	Raňajky	Desiata	Obed	Olovrant		
Materská škola (stravník od 2 do 6 r.)	-	0,45 €	1,10 €	0,35 €	1,90 €	1,90 €
Základná škola (stravník od 6 do 11 rokov) – žiak I. stupňa ZŠ	-	-	1,50 €	-	1,50 €	1,50 €
Základná škola (stravník od 11 do 15 rokov) – žiak II. stupňa ZŠ	-	-	1,70 €	-	1,70 €	1,70 €
Zamestnanci školy a cudzí stravníci	1,10 €	0,90 €	2,20 €	0,75 €	4,95 €	4,95 €

3. Zákonný zástupca prihlási dieťa/žiaka na stravu na základe zápisného lístka stravníka.

4. Dotácia na podporu výchovy k stravovacím návykom sa poskytuje:

a) vo výške **1,40 €**

- na dieťa navštevujúce posledný ročník materskej školy na každý deň, v ktorom sa dieťa zúčastnilo výchovno-vzdelávacej činnosti v materskej škole a súčasne odobralo obed a iné jedlo (desiata, olovrant). Rozdiel medzi poskytnutou dotáciou a Rozdiel medzi poskytnutou dotáciou a sumou stanovenou finančným pásmom dopláca zákonný zástupca

Príloha č. 12 Čiastočnú úhradu nákladov, ktoré uhrádza zákonný zástupca vo výške nákladov na nákup potravín od 1.1.2023

Ukazovateľ	Náklady na nákup potravín na jedno jedlo €/deň				Spolu náklady na nákup potravín €/deň	Úhrada spolu €/deň
	Raňajky	Desiata	Obed	Olovrant		
Materská škola (stravník od 2 do 6 r.)	-	0,45 €	1,10 €	0,26 €	1,90 €	1,90 €
Základná škola (stravník od 6 do 11 rokov) – žiak I.stupňa ZŠ	-	-	1,50 €	-	1,50 €	1,50 €
Základná škola (stravník od 11 do 15 rokov)–žiak II.stupňa ZŠ	-	-	1,70 €	-	1,70 €	1,70 €
Zamestnanci školy a cudzí stravníci	1,10 €	0,90 €	2,20 €	0,75 €	4,95 €	4,95 €

Príloha č.13 Čiastočnú úhradu nákladov, ktoré uhrádza zákonný zástupca vo výške nákladov na nákup potravín od 1.7.2023

Zamestnanci základnej školy a iné fyzické osoby uhrádzajú príspevok určený na stravovanie vo výške nákladov na nákup potravín v kategórii stravníci od 15-19 rokov v súlade s 3. finančným pásmom zverejneným MŠVVAŠ SR.

Ukazovateľ	Náklady na nákup potravín na jedno jedlo €/deň				Spolu náklady na nákup potravín €/deň	Úhrada spolu €/deň
	Raňajky	Desiata	Obed	Olovrant		
Materská škola (stravník od 2 do 6 r.)	-	0,45 €	1,10 €	0,35 €	1,90 €	1,90 €
Základná škola (stravník od 6 do 11 rokov) – žiak I.stupňa ZŠ	-	-	1,50 €	-	1,50 €	1,50 €
Základná škola (stravník od 11 do 15 rokov)–žiak II. stupňa ZŠ	-	-	1,70 €	-	1,70 €	1,70 €
Zamestnanci školy a cudzí stravníci	1,10 €	0,90 €	2,20 €	0,75 €	4,95 €	4,95 €

3. Zákonný zástupca prihlási dieťa/žiaka na stravu na základe zápisného lístka stravníka

V zmysle § 140 ods. 13 zákona č. 245/2008 Z. z. zverejnilo ministerstvo školstva na svojom webovom sídle Finančné pásma určujúce rozpätie nákladov na nákup potravín na jedno jedlo podľa vekových

kategórií stravníkov. Ministerstvo zároveň uviedlo, že finančné pásma určujúce rozpätie nákladov na nákup potravín na jedno jedlo podľa vekových kategórií stravníkov platné od 1.1.2023 je potrebné prijať najneskôr do 28.2.2023.

V podmienkach mesta Sliac sa v roku 2023 používalo VZN č. 5/2022 a jeho dodatok č. 1. Cudzí a dospelí stravníci v MŠ a ZŠ uhrádzali v roku 2023 príspevok na obed v sume 2,2 € + réžiu 1,5 €, raňajky 1,1 € + réžiu 0,33 €, desiatu 0,90 € bez rézie, podľa 2. finančného pásma v skupine B. Náklady na obed pre cudzích a dospelých stravníkov a zamestnancov ZŠ boli určené sumou pre stredné školy - vekové pásmo 15 až 19 rokov finančného pásma B platného pre rok 2023 spolu v sume 3,7 €, raňajky spolu v sume 1,43 € pre klientov DDS, desiatu spolu v sume 0,90 € pre klientov DDS. Náklady na potraviny nemožno uhrádzať z prostriedkov určených na úhradu režijných nákladov. Dospelý stravník mal v roku 2023 uhradiť **3,7 € za obed a 1,43 € za raňajky**.

VZN 5/2020 a jeho dodatok č. 1 pre rok 2023 dalo vedúcej ŠJ kompetenciu v § 5 ods. 6 aby určila výšku príspevku dospelého stravníka na úhradu režijných nákladov (čo má následne schváliť primátorka mesta) minimálne v sume 1,50 € čo považuje HK za nezákonné, nakoľko VZN nemôže stanovovať premenné či meniace sa sadzby. Takéto zmeny je možné robiť iba zmenou VZN, nie rozhodnutím zodpovednej osoby.

Zároveň nemožno pre cudzích stravníkov neurčiť náklady na réžiu za desiatu, nakoľko aj s prípravou desiaty sú spojené režijné náklady, ktoré nemôže mesto dotovať klientom DDS prostredníctvom rozpočtu ŠJ.

Podľa stanoviska ZŠ nebola suma režijných nákladov v roku 2023 menená inak, ako bola určená v platnom a účinnom VZN a jeho dodatku; k pochybeniu v časti zmeny úhrad za réžiu rozhodnutím dotknutých osôb nedošlo.

Príloha č. 14 Doklad o požiadavke ZŠ na zmenu VZN od 1.1.2023

D. Podpora výchovy k stravovacím návykom dieťaťa (strava zadarmo)

Obedy zadarmo“ sa do škôl opätovne zaviedli s účinnosťou od 1. mája 2023 na základe novely zákona č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi zákonom č. 65/2023 Z. z. (ďalej len novela zákona). Novelou zákona sa v čl. III upravil zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov a v čl. VI zákon č. 544/2010 Z. z. o dotáciách v pôsobnosti Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky.

Dotácia sa poskytuje žiadateľovi, ktorým je v tomto prípade mesto. Pre súkromnú MŠ sa dotácia prostredníctvom mesta automaticky neposkytuje.

Mesto je zriaďovateľom 3 materských škôl a 1 ZŠ (podľa vyúčtovacích tabuliek je 1 MŠ alokovaným pracoviskom). Sadzby dotácie sa v priebehu roka 2023 menili. Na obdobie 1-4 /2023 požiadala o dotáciu na predškolákov iba 1 MŠ a to SNP 27, prečo ostatné MŠ o dotáciu nepožiadali vysvetlila ZŠ v odpovedi – jednalo sa o dieťa odídencia a do 4/2023 sa poberanie obedov zadarmo vylučovalo s uplatnením daňového bonusu. Od 1.5.2023 nebolo podmienkou dotácie že rodič nesmie uplatniť daňový bonus, avšak mal povinnosť požiadať o dotovanú stravu prostredníctvom jedálne čo ZŠ preukázala.

Uvedené údaje nie sú v súlade s údajmi ZŠ a výkazníctvom, pričom podľa stanoviska učtárne ku dňu začatia kontroly neboli obedy zadarmo vyúčtované a preto údaje nie sú konečné. Rozdiel má byť z dôvodu, že žiakom, ktorí majú špeciálnu stravu poskytuje prostriedky priamo mesto na ich účet a nie sú zúčtované prostredníctvom ŠJ pri ZŠ nakoľko žiaci nie sú poberateľmi stravy. Jedná sa 2 deti prvého stupňa a 3 deti druhého stupňa ZŠ za obdobie od 1.5. do 31.8.2023 a o 1 dieťa prvého stupňa ZŠ a 3 deti druhého stupňa ZŠ za obdobie 1.9. až 31.12.2023. Administratívnu kontrolu je povinný vykonať poskytovateľ dotácie, v tomto prípade UPSVR SR.

HK odporúča vedeniu obce vykonať kontrolu vyúčtovania prostriedkov SR v zmysle § 6 ods. 1 zákona č. 357/2015 Z. z. ako povinnosť orgánu verejnej správy.

Príloha č. 15 strava zadarmo podľa výkazov ŠJ pri ZŠ

HK zároveň preveril u ŠJ pri ZŠ zúčtovanie dotácie – strava zadarmo u ŠJ, výšku poskytnutých a použitých prostriedkov, termíny a sumy pripísané na účet, splnenie povinnosti podľa zákona č. 544/2010 Z. z. najmä podľa § 4. Nedostatky v ŠJ zistené neboli. HK overoval:

1. Či školská jedáleň zabezpečila od zákonných zástupcov žiakov „žiadost' o poskytnutie dotácie na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa“.
2. Prečo za obdobie 1-4/2023 požiadala o dotáciu k stravovacím návykom dieťaťa iba 1 MŠ; požiadala len 1 MŠ na odídencia z Ukrajiny od mája 2023 bolo možné poberať dotáciu na stravu aj daňový bonus.
3. Žiadost' o dotáciu k stravovacím návykom dieťaťa a zmluvu na rok 2023 a 2024. – v kompetencii mesta a UPSVR SR, žiadost' bola riešená.
4. Doklad o výške a poukázaní dotácie k stravovacím návykom dieťaťa na účet ŠJ. – preukázané výpismi z účtov SK44 0200 0000 3500 1463 2412 zo dňa 10.2.2023, 24.6.2023, 10.10.2023.
5. Zozname detí podľa § 4 ods. 8) Zákona č. 544/2010 Z. z. písm. a) a b) za rok 2023 a 2024 k nahliadnutiu – preukázané.
6. Zoznam detí za rok 2023, ktoré stravu neodoberajú, ale im bola poskytnutá dotácia, nakoľko jedáleň nezabezpečila diétne jedlo podľa osobitného predpisu^{34b)} dieťaťu, u ktorého podľa posúdenia ošetrojúceho lekára zdravotný stav vyžaduje osobitné stravovanie (v.r. dokladu lekára) podľa § 4 ods. 11 zákona č. 544/2010 Z. z. – preukázané nahliadnutím do zoznamu.
7. Všetky zmeny v priebehu roka 2023 podľa § 4 ods. 10 písm. a) Zákona č. 544/2010 Z. z. – ZŠ predložila zoznam od 1.5. do 31.8.2023 5 detí a od 1.9. do 31.12.2023 4 deti. – predložené ako príloha č. 8 ktorá sa však týka § 4 ods. 3 písm. a).
8. Zoznam detí s individuálnym vzdelávaním odoberajúce stravu v roku 2023 a 2024. – ZŠ neviduje.
9. Zoznam žiakov/detí (počet a kategórie) ktoré sú členmi domácnosti, ktorej sa poskytuje pomoc v hmotnej núdzi a ktoré neuhrádzajú príspevok na stravu a režijné náklady v.r. žiadosti + detí z Ukrajiny. – ZŠ uviedla že nemajú, avšak v rozpore s uvedeným evidujú 1 odídencia z krajiny.
10. Ako bolo použitie dotácie zúčtované so štátnym rozpočtom v zmysle § 8a ods. 7) Zákona č. 523/2004 Z. z. – zúčtovacie tabuľky za rok 2023.
11. Výkon finančnej kontroly zo strany ŠJ – vykonáva základnú finančnú kontrolu.

HK odporúča, aby podľa § 4 ods. 4 písm. d) zákona č. 544/2010 Z. z. bola dotácia poskytnutá nie zriaďovateľovi, ale priamo ZŠ, čím by sa predišlo prípadným nezrovnalostiam pri poskytovaní, použití a zúčtovaní dotácie (stravy zadarmo). Podľa zákona „Dotáciu na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa a dotáciu na podporu výchovy k plneniu školských povinností dieťaťa možno poskytnúť žiadateľovi, ktorým je v odôvodnených prípadoch materská škola, základná škola alebo stredná škola na základe písomnej dohody so zriaďovateľom podľa písmena a) alebo s obcou podľa písmena b).“ Odôvodneným prípadom je skutočnosť, že ŠJ pri ZŠ poskytuje stravu aj cez výdajné školské jedálne v oboch MŠ zriadených mestom Sliač a má vzhľadom k povahe činností operatívne informácie o stave stravníkov či osobitých stravovacích potrebách určujúcich poskytnutie príspevku na účet. Špecifikom sú žiaci z centra pre deti a rodiny o ktorých mesto nemá informácie.

E. Čiastočná úhrada nákladov ktoré uhrádza zákonný zástupca vo výške nákladov na nákup potravín podľa vekových kategórií stravníkov v nadväznosti na odporúčané výživové dávky

Uvedená úhrada sa v plnej miere týka nákupu potravín, ktoré si hradí dieťa, žiak, dospelý stravník a nehradia sa z vlastných príjmov zriaďovateľa. Náklady na potraviny financuje zákonný zástupca dieťaťa alebo žiaka v súlade s § 140 ods. 9 zákona č. 245/2008 Z. z. – školský zákon v spojení s § 3 ods. 1 písm. e) vyhlášky MŠ SR č. 330/2009 Z. z. o zariadení školského stravovania. Dospelý stravník/zamestnanec školy si hradí hodnotu stravy potraviny podľa rovnakej skupiny finančného pásma B určeného pre stredné školy, pričom všetci stravníci musia byť v rovnakom pásme napr. v 2.

Režijné náklady by si mal cudzí a dospelý stravník hradiť v plnej výške z vlastných prostriedkov, ale obec mu to musí určiť prostredníctvom VZN; tzv. obedy zadarmo sa dospelých stravníkov netýkajú. Dotácia obce z podielových daní /finančné prostriedky na mzdy a prevádzku sú určená iba na podporu režijných nákladov súvisiacich so školským stravovaním.

Hodnota použitých potravín pre žiaka je hradená z dotácie štátu na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa (obedy zadarmo) a úhrady zákonného zástupcu, ktorý dorovnáva rozdiel v cene potravín podľa cenového pásma (suma potravín podľa cenového pásma – dotácia na žiaka – príspevok zákonného zástupcu). V prípade, že dotácia štátu na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa (dieťaťa MŠ, žiaka ZŠ) sa v plnej výške nevyčerpá na náklady na potraviny, je možné, aby sa zostatok použil na krytie režijných nákladov súvisiacich s prípravou jedla. Čiastočná úhrada nákladov, ktoré uhrádza zákonný zástupca žiaka sa na krytie režijných nákladov nepoužije a v prípade prebytku sa použije napr. na skvalitnenie či rozšírenie stravy.

Zmena pásma potravín má zodpovedať reálnym kalkuláciám a finančným povinnostiam právnických a fyzických osôb a má zodpovedať spolu s ostatnými úhradami takej hodnote, aby mesto nemuselo dotovať mzdy a prevádzku ŠJ nad zákonný rámec prislúchajúci z podielových daní. V prípade prebytku z prostriedkov/dotácií štátu tzv. stravy zadarmo, by bolo možné tento klaný rozdiel použiť aj na krytie režijných nákladov. **Rovnako je možné výšku príspevku rodiča na režijné náklady upravovať tak, aby mesto prispievalo na réžiu ŠJ v takej výške, aká prináleží ŠJ z podielových daní. V tomto ponímaní dochádza k nehospodárnosti vo vzťahu k verejným prostriedkom mesta, ktoré vynakladá vyššiu sumu z vlastného rozpočtu na podporu režijných nákladov ŠJ a to vysoko nad povinný prídel vypočítaný z podielových daní vid'. výpočty nižšie. § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. určuje: Právnické osoby a**

fyzické osoby, ktorým sa poskytujú verejné prostriedky, zodpovedajú za hospodárenie s nimi a sú povinné pri ich používaní zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť ich použitia, pri poskytovaní preddavkov z verejných prostriedkov sú povinné postupovať podľa odsekov 8 až 10. Čo je hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť určuje § 2 písm. l, m, n, zákona č. 357/2015 Z. z.

Podľa § 142a zákona č. 245/2008 Z. z. - školského zákona, je zriaďovateľ povinný znížiť úhradu zákonného zástupcu dieťaťa v zariadení školského stravovania o dotáciu poskytnutú podľa osobitného predpisu^{79a)} (osobitný predpis sa týka dotácie k stravovacím návykom dieťaťa). Zákon neuvádza o koľko znížiť, ani že pri znížení nesmie byť prebytok nad cenu určenú cenovým pásmom. Výklady ministerstva vyslovene pripúšťajú použiť prebytok na zlepšenie stravy či na režijné náklady.

Počet vydaných jedál v roku 2023

OBEDY 2023

Základná škola	I.stupeň	33 633
	II.Stupeň	24 609
	Dospelí	9 023
	MŠ Hronsek	2 318
	MŠ SNP Sliač	7 502
	MŠ J.Cikkera	10 384
	MŠ Rybárska	2 911

Obedy spolu		90 380

DS Sliač	Raňajky	10 946
	Desiata	10 581

DESIATA 2023

	Materská škola Hronsek	2 318
	MŠ SNP Sliač	7 541
	MŠ J. Cikkera Sliač	10 384
	MŠ Rybárska Sliač	2 925

Spolu desiat		23 168

Olovrant 2023	Materská škola Hronsek	2 318
	MŠ SNP Sliač	7 502
	MŠ J.Cikkera Sliač	10 157
	MŠ Rybárska Sliač	2 818

Spolu olovrant		22 795

Príloha č. 16 – údaje ŠJ o nákladoch na druh jedla podľa kategórie stravníkov.

F. Režijné náklady podľa VZN

K režijným nákladom, ktoré súvisia s prípravou jedla, patria náklady na mzdy zamestnancov zariadenia školského stravovania, odvody do poisťovních fondov a prevádzkové náklady (energie, voda, materiál, drobná údržba...), ktoré je možné klasifikovať zdrojom (72f), nákladov súvisiacich s prípravou jedla.

Za režijné náklady pri zariadeniach školského stravovania možno považovať mzdy zamestnancov, poisťovné odvody za zamestnancov, prevádzkové náklady (kúrenie, voda, plyn, elektrická energia, inventár, čistiace prostriedky, ochranné pracovné prostriedky, údržba, revízie, služby v.r. DDD, odpisy) a ostatné prevádzkové náklady.

V rámci ekonomickej rozpočtovej klasifikácie Š J pri ZŠ vykázala za rok 2023 na položkách 610, 621 – 627, 631, 632, 633, 635, 636, 637, 642 celkové výdavky v sume **402 177,29 €** v. r. nákladov na potraviny (EK 633011 v sume **180 888,67 €**). **Režijné náklady spolu za rok 2023 boli 221 288,62 € bez nákladov na obstaranie potravín.**

ŠJ v zmysle prílohy správy č. 18 deklaruje, že priemerné prepočítané režijné náklady na 1 hlavné jedlo v roku 2023 bol v sume 1,5 € pri 152 638 vydaných jedál bez rozlíšenia kategórie stravníka a druhu jedla.

Príloha č. 17 celkové náklady ŠJ za rok 2023 vr. potravín

Príloha č. 18 Výpočet režijných nákladov ŠJ v roku 2023

p.č.	rozpis režijných nákladov	položka	EURO
1	Hrubá mzda, príplatky, odmeny	610	111 020,14 €
2	Poisťné na sociálne, zdravotné, DDS	621-627	41 361,57 €
3	cestovne	631	7,58 €
4	energie, plyn, vodné, stočné	632	25 300,89 €
5	poštovné, internet, telefon	632	385,29 €
6	výpočtová technika	633	299,90 €
7	prevádzkové stroje, prístroje	633	2 599,20 €
8	všeobecný materiál	633	12 509,14 €
9	pracovné odevy	633	545,95 €
10	potraviny	633	0,00 €
10	údržba interiérové vybavenie, prevádzkových strojov	635	5 582,26 €
11	údržba budov a objektov	635	3 836,88 €
12	prenájom rohoží	636	319,72 €
13	školenia, kurzy, semináre	637	1 370,00 €
14	všeobecné služby	637	5 446,96 €
15	špeciálne služby	637	261,60 €
16	náhrady- lekárske prehliadky	637	105,00 €
17	stravovanie	637	3 257,17 €
18	prídely do SF, dohody, dane	637	4 775,46 €
19	odchodné, nemocenské dávky	642	2 303,91 €
20	Režijné náklady spolu za rok 2023		221 288,62 €
21	Počet vydaných hlavných jedál za rok 2023		124.733
	doplnkové jedlá (olovrant, desiata)		83.716
	(obedy + 1/3 doplnkové jedlá)		152.638
22	Režijné náklady na jedno hlavné jedlo (režijné náklady za rok vydeliť počtom vydaných jedál)		1,45 = 1,50 €

Údaj nie je korektný, nakoľko v prílohe 18 chýbajú raňajky pre DDS; nápočtom rôznych údajov z rôznych dokladov nie je informácia totožná ! Vid' príloha 22 a email o strave pre DDS.

Z čoho ŠJ pri ZŠ určila že cena olovrantu, alebo desiata je 1/3 (príloha č. 17) režijných nákladov hlavného jedla (33,33 % vid' príloha vyššie) nie je zrejmé, keď vo VZN 1/2022 a dodatku č. 1 k tomuto VZN tak určené nie je a ani v inom VZN. V danom prípade neexistuje smernica, súhlas zriaďovateľa, kalkulácia ... Jediný doklad o ktorý by sa dalo oprieť resp. dal by sa primerane použiť je VZN mesta č.

1/2022 a jeho dodatok č. 1 O URČENÍ VÝŠKY DOTÁCIE NA PREVÁDZKU A MZDY ŽIAKA ZUŠ, DIEŤAŤA V MATERSKEJ ŠKOLE A DIEŤAŤA ŠKOLSKÉHO ZARIADENIA kde v dodatku č. 1 VZN je uvedený výpočet podľa ktorého prispieva obec na doplnkové jedlo sumou 20%, aj keď taxatívne stanovená suma tomuto % nezodpovedá. Výpočet (poznámka k taxatívne určenej sume) je chybný. Zdôvodnenie telefonической konzultácie s účtovníčkou mesta je nepostačujúce.

Podľa údajov RISSAM je suma režijných nákladov v roku 2023 celkom 221 288,62 € a náklady na potraviny 180 888,67 € tak, ako je uvedené v prílohe č. 17 správy. V prípade výpočtu priemerných režijných nákladov na 1 vydané jedlo v roku 2023 by sme vychádzali zo sumy 221 288,62 € a 157 870 neprepočítaných jedál. Prepočítať doplnkové jedlá na hlavné je možné na základe výpočtu, alebo schváleného dokladu, pričom ŠJ nemá ani jedno a v rôznych dokumentoch rozdielne prepočítava doplnkové jedlo ako 33,33% z hlavného alebo 20% z hlavného jedla.

Odporúčam vo VZN alebo iným spôsobom určiť výšku prepočtu režijných nákladov na doplnkové jedlo z ceny hlavného jedla. Zároveň vychádzať z oficiálnych údajov účtovníctva a použiť skutočné a reálne hodnoty režijných nákladov. Uvedeným konaním dochádza k deformácii reálnej ceny stravy.

Príloha č. 19 ďalší výpočet ŠJ - priemerné režijné náklady na 1 jedlo-

HK odporúča vo všetkých dotknutých materiáloch určiť buď rovnaký podiel nákladov na doplnkové jedlo, alebo ho vykalkulovať a uviesť ho taxatívnou sumou v členení potraviny/réžia/finančné prostriedky mesta bez uvedenia %. Chybný výpočet vo VZN neuvádzať.

Príloha č. 20 Príloha č. 1 k dodatku VZN č. 1/2022

Príloha č. 21 Predpokladaný počet jedál pre roku 2023 podľa údajov ŠJ pri ZŠ

Ak by sme chceli realizovať vyrovnaný rozpočet, alebo zistiť bilanciu hospodárenia ŠJ, potom by sme museli použiť aj skutočné príjmy za rok 2023 v členení:

- Čiastočná úhrada nákladov, ktoré uhradza zákonný zástupca vo výške nákladov na nákup potravín podľa vekových kategórií stravníkov v nadväznosti na odporúčané výživové dávky 73 873,31 €.
- Príspevok zákonného zástupcu na úhradu režijných nákladov 18 876 €.
- Finančný príspevok na mzdy a prevádzku podľa § 6 ods. 12 písm. h) bod 1. zákona č. 596/2003 Z. z. 178 716,15 €.
- Dotácia na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa, tzv. obedy zadarmo 84 324,7 €.
- Ostatné príjmy 21 428,01 €.

PRÍJEM ŠJ V ROKU 2023 SPOLU vid' príloha č. 24	377 218,17 €
SKUTOČNÉ VÝDAVKY ŠJ V ROKU 2023 SPOLU vid' rozpočet 2024	402 177,26 €
ROZDIEL HOSPODÁRENIA ŠJ V ROKU 2023	-24 959,09 €
PRVÝ ROZPOČET SCHVÁLENÝ 2023 vid' rozpočet	422 780,15 €
SKUTOČNOSŤ ČERPANIE ROZPOČTU 2023	402 177,26 €
POSLEDNÝ ROZPOČET UPRAVENÝ 2023 údaje RISSAM príl. 22	532 392,15 €
Upravená suma rozpočtu nebola škole reálne poukázaná na účet, vysporiadaná bola matematicky.	
ROZDIEL HOSPODÁRENIA ŠJ V ROKU 2023 NA UPRAVENÝ ROZPOČET	+130 214,89 €

Takýto rozdiel hospodárenia by vychádzal z neúmerne navýšených požiadaviek ZŠ, ktoré vychádzajú z ich návrhu pre rok 2023

V sume skutočných výdavkov ŠJ sú započítané aj dotácie k stravovacím návykom dieťaťa.

Príloha č. 22 rozpočet ŠJ z programu RISSAM

Príloha č. 23 výdavky ŠJ za rok 2023

Príloha č. 24 príjmy ŠJ za rok 2023

Na základe uvedeného a v zmysle § 19 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z.: Štatutárny orgán subjektu verejnej správy je povinný zabezpečiť, aby sa verejné prostriedky uvoľňovali iba v takej výške, aká zodpovedá rozsahu plnenia úloh zahrnutých v rozpočte subjektu verejnej správy. Preto nebol dôvod na úpravu rozpočtu ŠJ na rok 2023 prevyšujúci o cca. 32 % skutočné výdavky ŠJ v roku 2023 čo je vo finančnom vyjadrení 130 214 €. HK považuje pôvodný rozpočet ŠJ za postačujúci. Nakoľko podmienky roka 2023 a 2024 sú porovnateľné, pre rok 2024 preto odporúča použiť skutočné údaje z roku 2023 a prípadne ich navýšiť o predpokladanú mieru medziročnej inflácie 2023/2024 cca. 4% o mzdy a odvody z dôvodu predpokladaného nárastu a motivácie zamestnancov v časti odmeny. Z výpočtu je zároveň preukazné, že finančný príspevok mesta prevyšuje nielen povinný prídel pre ŠJ z podielových daní, ale aj skutočnú potrebu ŠJ. Ideálny stav hospodárenie ŠJ je mierny prebytok.

G. Skutočné náklady na réžiu ŠJ

Skutočné režijné náklady na každé jedlo a kategóriu stravníka je možné stanoviť iba podielom, %, alebo pevnou sumou. Režijné náklady nie je možné merať podľa jednotlivých jedál a kategórii stravníkov, nakoľko sa strava pre rôzne kategórie stravníkov pripravuje spolu.

H. Vlastné príjmy zriaďovateľa

Mesto poskytuje školskému zariadeniu finančný príspevok na mzdy a prevádzku podľa § 6 ods. 12 písm. h) bod 1. zákona č. 596/2003 Z. z.

Ide o rozpočet, ktorý schváli školskej jedálni zastupiteľstvo samosprávy z vlastných príjmov, ktorých podstatnú časť predstavuje daň z príjmov fyzických osôb. To znamená, že hovoríme o finančných prostriedkoch, ktoré obec dostala na 1 potenciálneho stravníka (193 € na začiatku roka 2024) a ktoré nakoniec vo VZN schválila na mzdy a prevádzku v zariadeniach školského stravovania na žiaka školy, skutočného stravníka, alebo na jedno hlavné jedlo alebo doplnkové jedlo. Od sumy schválenej vo VZN sa odvíja rozpočet zariadenia školského stravovania.

Príloha č. 25 Skutočne vydané jedlá pre deti a žiakov v roku 2023 prostredníctvom ŠJ pri ZŠ Sliach

V roku 2023 mala ŠJ dostať z prostriedkov/rozpočtu mesta na prevádzku a mzdy podľa platných VZN sumu 115 898 €/rok. Pri 493 potenciálnych žiakoch ZŠ Mesto Sliach dostane reálne z podielových daní na ŠJ sumu 78 436,3 € v roku 2024. (vid'. časť výpočet podielu z DFO na školy a školské zariadenia v roku 2023). Podľa údajov ŠJ mesto Sliach poskytlo školskej jedálni v roku 2023 finančné prostriedky na mzdy a prevádzku ŠJ v sume **178 716,15 € takmer 1,9 násobok zákonného nároku (95 022,8 €).**

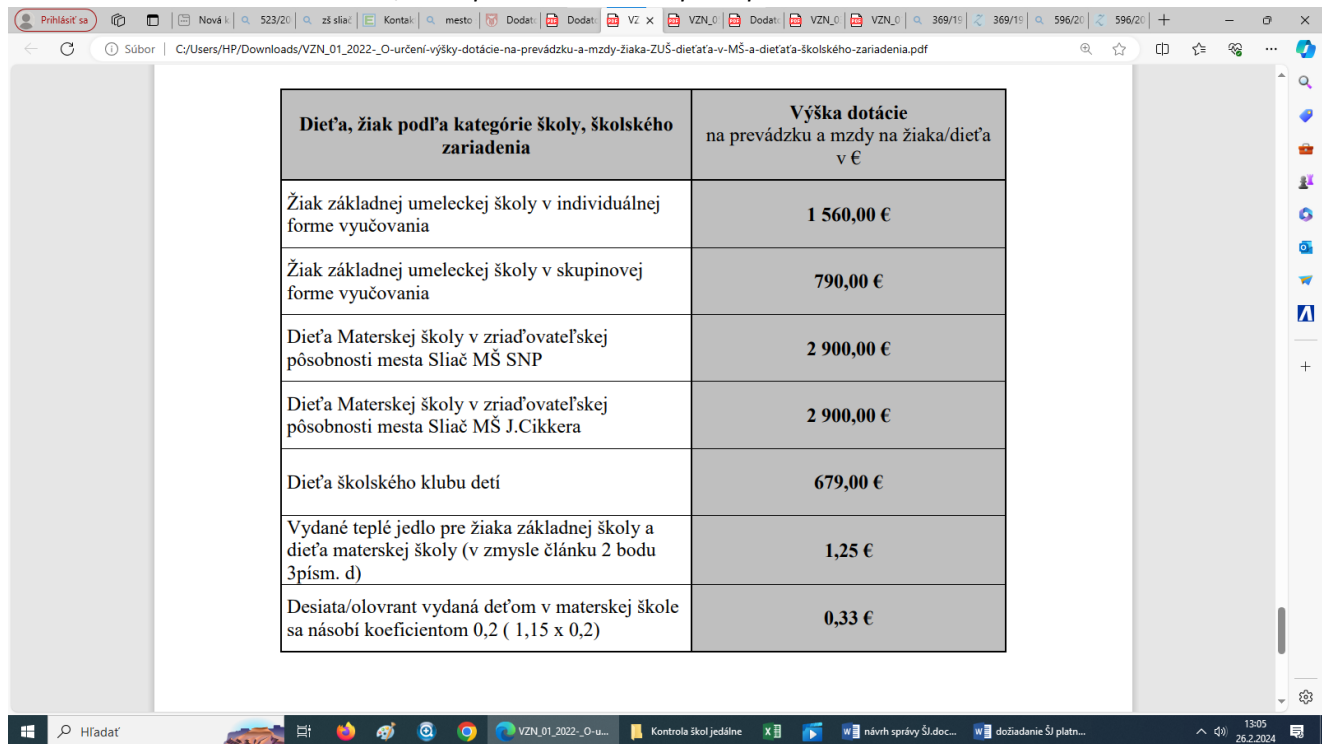
Príloha č. 26 finančné prostriedky poskytnuté ŠJ v roku 2023 na mzdy a prevádzku

V sume nie sú započítané vydané jedlá pre MŠ Hronsek a DDS Sliach, ani pre učiteľov ZŠ, a cudzích stravníkov. Dospelí stravníci si hradia réžiu podľa VZN preto nie je dôvod na dotovanie ich stravy z rozpočtu mesta. Táto suma sa približuje výpočtu podľa nariadenia vlády.

Príloha č. 27 doklad o predpokladanom počte vydaných jedál pre rok 2023

VZN určilo finančné prostriedky pre žiakov ZŠ podľa vydaného teplého jedla a pre MŠ podľa vydaného teplého jedla a vydanej desiaty a olovrant, za skutočne vydané jedlo a nie na potenciálneho stravníka nasledovne:

Príloha č. 28 Príloha č. 1 k VZN 1/2022 podľa ktorého sa postupovalo od 1.1. do 31.3.2023



Dieťa, žiak podľa kategórie školy, školského zariadenia	Výška dotácie na prevádzku a mzdy na žiaka/dieťa v €
Žiak základnej umeleckej školy v individuálnej forme vyučovania	1 560,00 €
Žiak základnej umeleckej školy v skupinovej forme vyučovania	790,00 €
Dieťa Materskej školy v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Sliach MŠ SNP	2 900,00 €
Dieťa Materskej školy v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Sliach MŠ J.Cikkera	2 900,00 €
Dieťa školského klubu detí	679,00 €
Vydané teplé jedlo pre žiaka základnej školy a dieťa materskej školy (v zmysle článku 2 bodu 3 písm. d)	1,25 €
Desiata/olovrant vydaná deťom v materskej škole sa násobí koeficientom 0,2 (1,15 x 0,2)	0,33 €

Príloha č. 29 Príloha č. 1 k dodatku k VZN č. 1/2022 podľa ktorého sa postupovalo od 1.4.2023 do 31.12.2023

2. Určuje sa výška dotácie (príloha č. 1) pre rok 2023 nasledovne:

Dieťa, žiak podľa kategórie školy, školského zariadenia	Výška dotácie na prevádzku a mzdy na žiaka/dieťa v €
Žiak základnej umeleckej školy v individuálnej forme vyučovania	1 690,00 €
Žiak základnej umeleckej školy v skupinovej forme vyučovania	820,00 €
Dieťa Materskej školy v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Sliač	3 505,00 €
Dieťa školského klubu detí	785,00 €
Vydané teplé jedlo pre žiaka základnej školy a dieťa materskej školy (v zmysle článku 2 bodu 3 písm. d)	1,37 €
Desiata/olovrant vydaná deťom v materskej škole sa násobí koeficientom 0,2 (1,15 x 0,2)	0,35 €

HK má za to, že poznámky v texte tabuľky sú zmätočné a nezodpovedajú výpočtu. Zároveň predpokladá, že mesto určilo náklad na desiata a olovrant vo výške 20 % hodnoty hlavného jedla, avšak výpočet tomu nezodpovedá. Je na zvážení či výpočte mesta a ŠJ aký podiel určí pre výpočet hodnoty doplnkového jedla, pričom primerané je 20 až 35%, pričom informačné zdroje uvádzajú že hodnota doplnkového jedla je 25% z jedla hlavného.

I. Výpočet podielu z DFO na školy a školské zariadenia v roku 2024

V koeficiente MŠ podľa prílohy č 3 NV č. 668/2004 Z. z. sú zohľadnené osobné a prevádzkové náklady súvisiace aj s prípravou stravy (desiata, obed, olovrant) pre deti MŠ; pre ŠJ pri ZŠ sa použije pri výpočte časti z podielových daní na stravovanie žiakov ZŠ koeficient 1,8 podľa prílohy č. 3 NV č. 668/2004 Z. z. ako násobok jednotkového koeficientu pripadajúceho na žiaka. Jedná sa o formu prepočtu, ktorá je záväzná pri poskytovaní finančných prostriedkov pre školy, záväznosť sa netýka školských jedální. Mesto školám poskytuje vyššie prostriedky ako je určené podľa výpočtu z podielových daní.

Príloha č. 30 jednotkový koeficient na žiaka v roku 2024 a v roku 2023

Príloha č. 31 údaje MF SR pre výpočet podielu DzPFO na rok 2024

Podľa údajov CVTI SR má ZŠ Sliač k 15.9.2023 počty žiakov v ročníku 1 až 4 celkom 232, v ročníku 5 až 9 celkom 261, ďalej 36 učiteľov a 8 pedagogických asistentov. MŠ Cikkera má cca. 76 detí, MŠ SNP má 75 detí a po 8 učiteľov.

Zriaďovateľ poukáže plnú sumu prostriedkov pripadajúcu na počet zapísaných žiakov k 15. septembru škole, povinné určenie prerozdelenia prostriedkov medzi školu a ŠJ podľa koeficientov nie je, obce spravidla poskytujú školským zariadeniam vyššiu čiastku ako im prináleží podľa výpočtu z podielových daní.

Koeficient 2024 na jedného potenciálneho žiaka/stravníka ZŠ v SR podľa metodiky ministerstva

VÝPOČET jednotkový koeficient x koeficient na ŠJ = $107,08 \times 1,8 = 192,7$ x počet stravníkov = $192,7 \times 493 = 95\,022,8$ €/rok pri 493 potenciálnych žiakoch ZŠ

Koeficient 2024 na jedného potenciálneho žiaka/stravníka ZŠ podľa údajov za v mesto Sliač/skutočnosť

VÝPOČET jednotkového koeficientu 40% z 2630007 = $1052002,8/11896,9 = 88,426$
predpokladaná hodnota jednotkového koeficientu na jedného potenciálneho stravníka školského zariadenia mesta Sliač je 88,42 €

Prepočítaná suma na 1 stravníka Sliač = $88,42 \times 1,8 = 159,1$ €/stravník a rok

Vypočítaná suma ktorá pripadá na potenciálneho stravníka ZŠ je $159,1 \times 493 = 78\,436,3$ €/ŠJ pri ZŠ/rok pri 493 potenciálnych stravníkov dostane mesto Sliač v skutočnosti z podielu na DzPFO pre ŠJ pri ZŠ, čo je o 16 586,5 € ako vychádza z celoslovenských údajov podľa metodiky ministerstva.

Príloha č. 32 podiel na DzPFO na rok 2024 údaje pre výpočet jednotkového koeficientu na rok 2024

Príloha č. 33 návrh rozpočtu pre ŠJ pri ZŠ na rok 2024 z decembra 2023

J. Dotácia štátu na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa

V prípade, že dotácia štátu na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa (dieťaťa MŠ, žiaka ZŠ) sa v plnej výške nevyčerpá na náklady na potraviny, je možné, aby sa zostatok použil na krytie režijných nákladov súvisiacich s prípravou jedla.

K. Príspevok zákonného zástupcu na čiastočnú úhradu režijných nákladov

Zákonný zástupca prispieva na úhradu režijných nákladov, ak tak určí zriaďovateľ, v súlade s § 140 ods. 9 zákona č. 245/2008 Z. z. – školský zákon.

Výšku príspevku na čiastočnú úhradu nákladov, výšku príspevku na režijné náklady a podmienky úhrady v školskej jedálni, ktorej zriaďovateľom je obec alebo samosprávny kraj, určí zriaďovateľ všeobecne záväzným nariadením.

Nakoľko režijné náklady sa týkajú všetkých jedál a všetkých stravníkov odporúčam takto určiť režijné náklady v.r. DDS.

L. Opis zisteného stavu pri prevádzkovaní ŠJ pri ZŠ A. Sládkoviča Sliač

ZŠ dodáva stravu cudzím stravníkom: DDS Sliač bez právnej subjektivity v pôsobnosti mesta Sliač a MŠ Hronsek v zriaďovateľskej pôsobnosti obce Hronsek na základe zmluvy z 25.7.2018. Zároveň dodáva stravu materským školám v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Sliač: J. Cikkerova 651/2 Sliač, na základe zmluvy z 27.4.2016; SNP 27, Sliač na základe zmluvy z 27.4.2016;

Zároveň existuje zmluva s Centrom pre deti a rodiny Trnava IČO 37949926 z 17.8.2022 na obdobie 1.9.2022 až 31.8.2023 a z 5.9.2023 na obdobie 1.9.2023 až 31.8.2024 (a predošlé zmluvy). **Nie je zrejmy ani počet a kategória stravníkov.**

HK nenašiel zverejnené v CRZ ani na stránke ZŠ aktualizované dodatky k zmluvám uzavretým medzi ZŠ a MŠ na ceny platné podľa dodatku č. 1 k VZN č. 5/2022, dodatky k zmluvám nereflektujú na zmenu režijných nákladov od 1.7.2023. Zmluvy s materskými školami nie sú aktualizované. V zmluvách je uvedené: „Každá zmena stravej jednotky musí byť písomne doložená dodatkom k zmluve a premietnutá do zmlúv so zástupcami odberateľa“. Zmeny sa majú riešiť dodatkom k zmluve. **Porušenie § 21a ods. 1 písm. a) zákona č. 211/2000 Z. z.**

Zmluva uzavretá medzi obcou Hronsek a ŠJ pri ZŠ A. Sládkoviča Sliač nezohľadňuje dotáciu mesta Sliač na mzdy a prevádzku ŠJ za obdobie takmer 6 rokov. Upozorňujem na nedostatok v hlavičke zmluvy, kedy ŠJ nemá právnu subjektivitu. Dvojstranným právnym aktom ktorým bolo opomenuté mesto Sliač ktoré sa podieľa svojimi príjmami z podielových daní na dotovaní režijných nákladov ŠJ, bola porušená zásada účelovosti vynaloženia prostriedkov mesta Sliač výhradne na školské zariadenia resp. réžiu pre žiakov a deti navštevujúce školy a školské zariadenia v pôsobnosti mesta Sliač. Podľa § 6 ods. 12 písm. f bod 1. zákona č. 596/2003 Z. z. obec poskytuje finančné prostriedky na stravovanie žiakov škôl vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti. Podľa § 6 ods. 12 písm. h zákona č. 596/2003 Z. z. poskytuje finančné prostriedky na mzdy a prevádzku školským zariadeniam vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti...

V danom prípade bola finančná kontrola vykonaná iba formálne a povinná osoba nepreverila dostatočne plnenie podmienok v zmysle §6 ods. 4 zákona č. 357/2015 Z. z. To sa týka aj poskytovanie služieb na základe neaktualizovaných či neplatných zmlúv.

Pre MŠ Hronsek zazmluvnila ZŠ Sliač desiaty, olovrant, teplé jedlo; pre DDS Sliač čiže mestu dodáva ZŠ raňajky a desiatu. Vlastné príjmy mesta Sliač určené na mzdy a prevádzku školských zariadení (školskú jedáleň) podľa VZN č. 1/2022 a jeho dodatku č. 1 sa použili v roku 2023 **aj na režijné náklady pre výrobu jedál cudzích stravníkov**. V prípade DDS mesto prispieva samému sebe, nakoľko DDS je súčasťou mesta (nemá právnu subjektivitu), čím sa však deformuje skutočná cena jedla pre klientov DDS a v rámci rozpočtovníctva sa „skrytá dotácia“ na DDS poskytuje z programu rozpočtu vzdelávanie a nie z programu sociálne a spoločenské služby.

Príloha č. 34 vydané jedlá pre MŠ Hronsek a DDS v roku 2023

Fwd: Hronsek, DS
1 správa

pieckovazaneta@centrum.sk - pieckovazaneta@centrum.sk -
Komu: ivorhusar@gmail.com 28. februára 2024 o 12:57

S pozdravom
Zuzana Piecková
vedúca školskej jedálne
Základná škola A, Sliackoviča
Pionierska 9, 962 31 Sliac
0918 686 090

Pôvodná správa:

> Od: pieckovazaneta@centrum.sk
> Komu: ivorhusar@gmail.com
> Dátum: 28.02.2024 12:29
> Predmet: Hronsek, DS

Dobrý deň, posielam Vám počty MŠ Hronsek a DS Sliac:

DDS Sliac	obdobie od	01.01.2023 - 31.03.2023	Raňajky	2672 ks
			Desiata	2582 ks
	obdobie od	01.04.2023 - 31.12.2023	Raňajky	8274 ks
			Desiata	7999 ks

MŠ Hronsek	obdobie od	01.01.2023 - 31.03.2023	desiata	754 ks
			obed	754 ks
			olovrant	754 ks
	obdobie od	01.04.2023 - 31.12.2023	desiata	1564 ks
			obed	1564 ks

S pozdravom
Zuzana Piecková
vedúca školskej jedálne
Základná škola A, Sliackoviča
Pionierska 9, 962 31 Sliac
0918 686 090

Pre MŠ Hronsek, odporúčam poskytovanie stravy pre školské zariadenie v zriaďovateľskej pôsobnosti realizovať na základe zmluvy s určením finančného príspevku na stravu (mzdy a prevádzku) podľa druhu a vydaných jedál pre jednotlivé kategórie stravníkov. ZŠ nemôže pri poskytnutí a použití finančných prostriedkov mesta suplovať kompetencie mesta.

ŠJ pri ZŠ Sliac poskytuje stravu pre **DDS Sliac** celotýždenne (na pondelok až nedeľu) v rozsahu raňajky a desiata, ktoré si vozí DDS. Za obdobie 1-3/2023 dodala ŠJ pre DDS 2672 raňajok a za obdobie 1-3/2023 dodala ŠJ 2582 desiat. ZŠ predložila k poskytovaniu stravy na rok 2023 zmluvu z 30.8.2019 a dodatok č. 1 z 31.12.2019 obe už neplatné. Podľa dodatku nemá ŠJ z poskytnutých služieb zisk. **HK odporúča uzatvorenie platnej zmluvy na poskytovanie stravy pre DDS prostredníctvom ŠJ pri ZŠ.**

Príloha č. 35 prskr. zo stránky CRZ

Za obdobie 4-12/2023 dodala ŠJ pre DDS 8274 raňajok a za obdobie 4-12/2023 dodala ŠJ 7999 desiat. Mesto vo VZN neurčilo režijné náklady na desiatu pre cudzích stravníkov; raňajky boli zaťažené réžiou 0,33 a 0,35€/raňajky za obdobie 3 a 9 mesiacov roka 2023.

HK odporúča pre DDS účtovať skutočnú cenu raňajok a desiaty + primeranú rezervu na zlepšenie stravy a rozšírenú reprodukciu.

ŠJ pri MŠ dodávala stravu do 2 MŠ v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Sliac, ktoré ktorá prevádzkujú výdajnú školskú jedáleň (§ 141 školského zákona). Stravu zamestnanci ŠJ pri ZŠ nevydávajú, ani nevozia. Finančné prostriedky z podielových daní určené na mzdy a prevádzku MŠ zohľadňujú aj náklady týkajúce sa stravovania v MŠ, čomu zodpovedá aj koeficient pre MŠ, ktorý v prílohe č. 3 nariadenia vlády nie je samostatne určený na výdajné ŠJ pri MŠ.

ŠJ pri ZŠ je v samostatnej budove, pričom kancelária a toalety sú na prízemí, kuchyňa a jedáleň na prvom nadzemnom podlaží, sklady s tzv. špinavou prevádzkou a škrabka na zemiaky v suteréne budovy. V tej istej budove je sklad a dielňa pre školníka, kuchynka pre žiakov ZŠ slúžiaca pre vyučovací proces. Toalety sú na prízemí aj na podlaží a využívajú ich zamestnanci ŠJ, školy, aj žiaci. Energie nie sú samostatne merané obchodným meradlom. Elektrina je meraná meradlom podružným, ktoré sa nekalibruje, a meria pravdepodobne 1. nadzemné podlažie slúžiace iba pre výrobu a výdaj jedla; podľa vyjadrenia ZŠ bolo osadené v roku 2023. Podľa vyjadrenia vedúcej ŠJ sa kuchyňa ani jedáleň na iný účel ako pre stravníkov škôl nepoužívajú. Iné podujatia sú občasnú. Kuchyňa je napojená na vodu a elektrinu, teplo vzhľadom k prevádzke odoberá v malom rozsahu, plynové spotrebiče nemá. Voda sa na účely výroby jedla samostatne nemeria, ani teplo resp. plyn na výrobu tepla a ohrev TUV. Voda a teplo sú rozdeľované nákladovo podľa vnútornej smernice školy, rovnako ako ostatné režijné náklady. Spôsob rozdeľovania v účtovníctve ZŠ vedúca ŠJ nepreveruje. V súvislosti so stravou sa v budove ZŠ nachádza bufet a výdajné automaty.

M. Prerozdeľovanie nákladov medzi originálne a prenesené kompetencie

ZŠ predložila ku kontrole Smernicu k prepočtu médií a služieb pre jednotlivé organizačné úseky školy z 27.8.2019. Zároveň predložila smernicu z 20.1.2017 schválenú prechádzajúcim vedením ZŠ. ZŠ predložila kombinované zostavy a zoznam došlých faktúr, z ktorých vykonala rozúčtovanie nákladov. Podľa vyjadrenia štatutárky školy pri spracovaní smernice ZŠ vychádzala z pôvodnej smernice. Smernice navzájom vykazujú rozdiel v prerozdelení % medzi originálnymi a prenesenými kompetenciami v budove školskej jedálne, rozšírení úhrad a popise spôsobu rozúčtovania. Smernica z roku 2019 je spracovaná horšie, neuvádza výpočty podľa ktorých sa náklady rozpočítavajú a pri rozpočítavaní zdvihla percentuálne zaťaženie na originálne kompetencie bez zdôvodnenia či prepočtov.

Príloha č. 36 požiadavka na vysvetlenie prerozdeľovania nákladov v budove ŠJ podľa smernice ZŠ

Príloha č. 37 list s požiadavkami na vysvetlenie

Príloha č. 38 odpoveď ZŠ ma list č. 345/2024/24 dožiadanie č. 2 - odpoveď

ZŠ dokladovo nepreukázala, že smernica bola riešená formou dohody, ani že bola odsúhlasená zriaďovateľom v rámci prerozdelenia nákladov medzi originálne a prenesené kompetencie obcí. Smernicu parafovala iba riaditeľka ZŠ. Prerokovanie prerozdelenia nákladov medzi originálnymi kompetenciami a prenesenými kompetenciami mesta nie je v kompetencii rady školy v zmysle školského zákona ako je uvedené v smernici. Smernica z roku 2019 je málo zrozumiteľná a nezohľadňuje spravodlivú deľbu nákladov medzi originálne a prenesené kompetencie. ZŠ nepredložila prepočty, podľa ktorých jednostranne určila deľbu nákladov v budove ŠJ, ktoré sú použité v súvislosti s originálnymi kompetenciami obcí financovanými z vlastných prostriedkov a prenesenými kompetenciami financovanými prostredníctvom ministerstva školstva. Predložila vysvetlenie (príloha č. 36).

Príloha č. 39 porovnanie rozpočítavania nákladov za rok 2023 podľa smernice ZŠ z 27.8.2019

p.č.	1	2	3	5	6	7	8	9
------	---	---	---	---	---	---	---	---

1	Názov/služba/tovar	Položka výdavkov EK/RK (6 miestny kód)	Skutočné náklady ZŠ v roku 2023 v € (100%)	Skutočne vyúčtované náklady na budovu ZŠ v roku 2023 v €	podiel ZŠ na nákladoch podľa neplatnej smernice z r. 2017 v %	podiel ZŠ na nákladoch podľa platnej smernice v %	výpočet nákladov podľa smernice za rok 2023 v €	rozdiel
2	Plyn	632001	50654,3	13285,8	30	30	15196,3	1910,5
3	Elektrická energia	632001	32546,54	9767,8	25	30	9764,0	-3,8
4	Vodné stočné	632002	5618,2	2247,29	40	40	2247,3	0,0
5	OLO	637004	1799,58	813,6	33,35	50	899,8	86,2
6	Z toho kuchynský odpad	637004	672	672		100	672,0	0,0
7	BOZP a PO	637005	2797,6	261,6	20	30	839,3	577,7
8	Revízie kotolne	637004	2798,14	316,44	20	30	839,4	523,0
9	Revízie ZŠS	637004		537,74		100	0,0	-537,7
10	SANET	632004	597,48	119,48		20	119,5	0,0
11	LINDSTROM	636002	1254,86	319,72		35	439,2	119,5
12	obsluha kotolne	637004	1960	482,5		25	490,0	7,5
13	upratovačka, školník, mzdárka, ekonomka					0	0,0	0,0
14	SPOLU							2682,8

Nakoľko oblasť výroby a dodávky v elektroenergetike, plynárenstve, tepelnej energetike, vodnom hospodárstve je regulovaná a právne normy v tejto oblasti riešia spôsob rozpočítavania, HK odporúča pre spravodlivé rozdelenie uvedených nákladov dotknuté médiá merať prinajmenšom podružnými pravidelne kalibrovanými meračmi. Zároveň upozorňujem, že ZŠ sa od roku 2017 nezaoberala odporúčaním hlavnej kontrolórky mesta Sliač Ing. Škorňovej z 28.11.2017 č.j. 3695/2017, spis 1898/2017 „prehodnotiť pomer spotreby energií – plynu a elektrickej energie medzi jednotlivými školskými zariadeniami, nakoľko ŠJ je vybavená elektrickými sporákmi a spotreba plynu je tu minimálna.“ Naopak, % plynu ostalo pôvodné a % elektrickej energie bolo zvýšené - porušenie § 21 ods. 3 písm. d) zákona č. 357/2015 Z. z.

Povinná osoba nedostatočne riešila ciele finančnej kontroly pri spravodlivom prerozdeľovaní výdavkov medzi originálne a prenesené kompetencie, ktorými malo byť najmä zabezpečenie dodržiavania hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti pri hospodárení s verejnými financiami a realizácii finančnej operácie alebo jej časti, v zmysle § 6 ods. 3 písm. a) zákona č.

357/2015 Z. z. a g) ochranu majetku v správe alebo vo vlastníctve orgánu verejnej správy, ktorým sú aj finančné prostriedky poskytnuté zriaďovateľom – nezrovnalosť. Povinná osoba nedodrжала ani pravidlá rozpočítavania určené vlastnou smernicou, pričom za rok 2023 rozpočítala náklady v rozpore s vlastnou smernicou.

HK v súvislosti s poskytovaním stravy pre DDS overil, či sa nejedná o podnikateľskú činnosť.

Podľa § 14 ods. 2 Zákona č. 544/2010 Z. z. Dotáciu podľa tohto zákona nemožno poskytnúť žiadateľovi, ktorý vykonáva aktivity a činnosti, na ktoré žiada dotáciu, na účel dosiahnutia zisku.

Podľa § 2 písm. d) zákona č. 597/2003 Z. z. je zdrojom financovania verejných škôl je aj zisk z podnikateľskej činnosti; podľa § 151 ods. 1 zákona č. 245/2008 Z. z. „Školy a školské zariadenia podľa tohto zákona môžu vykonávať podnikateľskú činnosť.⁹¹⁾ Táto činnosť nesmie byť v rozpore s plnením ich poslania. Školy a školské zariadenia môžu prijímať dary.“ S odvolávkou na obchodný zákonník. Ministerstvo k podnikaniu škôl vydalo usmernenie :

HK v živnostenskom registri ani v obchodnom registri doklad o podnikaní ZŠ nenašiel. Škola, ktorá je rozpočtovou organizáciou, nemôže vykonávať podnikateľskú činnosť, ak osobitný predpis neustanovuje inak. Osobitným predpisom u škôl v zriaďovateľskej pôsobnosti obcí, samosprávnych krajov, štátom uznaných cirkví alebo náboženských spoločností a iných právnických alebo fyzických osôb je práve zákon č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) v z. n. p. Podnikanie školy je podmienené súhlasom zriaďovateľa.

Znaky podnikania:

5. je to sústavná činnosť, nie činnosť, ktorá sa vykonáva príležitostne alebo ojedinele; pri poskytovaní stravy cudzím stravníkom sa nejedná o príležitostný výkon služieb
 6. je to činnosť, ktorá sa vykonáva samostatne, tzn. že právnická osoba sama rozhoduje o podnikaní, nejde o činnosť v rámci pracovného pomeru; činnosť vykonávajú pracovníci ŠJ v rámci pracovného pomeru
 7. je to činnosť, ktorá sa vykonáva vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť; činnosť je vykonávaná inými subjektami ako ZŠ vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť
 8. účelom jej vykonávania je dosiahnutie zisku;
- Činnosť ZŠ pri ŠJ nie je vykonávaná za účelom dosiahnutia zisku, ceny sú určené v súlade s cenovým pásmom B

Ako je vyššie uvedené cenu stravného lístka pre cudzích stravníkov stravujúcich sa v školskej jedálni tvorí príspevok na úhradu potravín určený všeobecne záväzným nariadením obce v súlade s finančným pásmom vydaným ministerstvom školstva pre stravníkov v príslušnej vekovej kategórii a príspevok na režijné náklady, ktoré majú zohľadňovať skutočné ekonomicky oprávnené náklady vypočítané na prípravu jedného jedla. Cudzí stravníci hradia rovnakú výšku stravného lístka ako zamestnanci školy, pričom cena jedla nezodpovedá komerčným cenám a takáto činnosť nie je vykonávaná za účelom dosiahnutia zisku.

Teda nehovoríme o refundácii nákladov, ale o platbách za tovary a poskytnuté služby, ktoré nie sú priemyselnej povahy a príjmy z predaja spojené s obvyklými sociálnymi a spoločenskými službami

vrátane stravovacích služieb, ktoré sa klasifikujú na EK223 003 zdroj 72f. Výdavky sa klasifikujú tak, ako pri vlastných stravníkoch.

Stravovanie iných fyzických osôb v zariadeniach školského stravovania nemožno považovať za podnikateľskú činnosť, keďže účelom nie je dosiahnutie zisku.

N. Počet zamestnancov ŠJ

Mzdy a odvody tvoria podstatnú časť režijných nákladov na výrobu jedál. V roku 2023 boli náklady podľa EK 610, 621 až 627, 642 v sume 154 685,62 € čo je cca. 38,4 % z režijných nákladov za rok 2023. Cena práce v priemere na 1 zamestnanca ŠJ sa pohybuje cca. 1611 €.

§ 8 Vyhlášky MŠ SR 330/2009 Z. z. Zariadenie školského stravovania určuje počet prevádzkových zamestnancov podľa počtu prijatých stravníkov na odber hlavných jedál alebo doplnkových jedál pri jednozmennej prevádzke zariadenia školského stravovania alebo celodennej prevádzke zariadenia školského stravovania. Odporúčaný počet prevádzkových zamestnancov pre školskú jedáleň je uvedený v prílohe č. 2 a 3 a odporúčaný počet prevádzkových zamestnancov pre výdajnú školskú jedáleň je uvedený v prílohe č. 4.

ZŠ predložila počet potenciálnych stravníkov k 1.9.2023 v počte 632, pričom údaje nie sú totožné s informáciou podľa údajov CVTI SR vid' časť I správy. Podľa oboch zdrojov je počet prijatých stravníkov v kategórii 600 – 700. Hk má za to, že na ŠJ pri ZŠ sa nevykonáva doplnkové stravovanie, nakoľko napr. mliečny či obdobný program nie je doplnkovým stravovaním. Nakoľko je počet zamestnancov „doporučený“ nie je skutočný stav v rozpore s legislatívou. Vzhľadom k rezerve stravníkov do počtu 700 ŠJ pri ZŠ má kapacity na výrobu stravy aj pre zamestnancov MŠ v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Sliač a to aj s ohľadom na služby, pri ktorých uprednostňuje cudzích stravníkov.

ŠJ podľa prevádzkového poriadku má 8 zamestnancov v členení 1 vedúca, 1 THP, 1 hlavná kuchárka, 1 kuchárka, 4 pomocné sily. Nakoľko sa podľa vyhlášky jedná odporúčaný počet zamestnancov, konštatujem zodpovedajúci stav a štruktúru zamestnancov vzhľadom na počet stravníkov. Podľa predloženého dokladu má ŠJ v skutočnosti 10 zamestnancov. **Odporúčam aktualizovať prevádzkový poriadok ŠJ a zvážiť možnosť výroby stravy pre zamestnancov MŠ v Sliači.**

O. Záver

VZN č. 3/2023 účinné od 1.1.2024 čiastočne odstránilo deformácie, kedy mesto dotovalo stravu dospelým stravníkom. Určilo, že táto kategória – cudzí a dospelí stravníci budú platiť:

za odobraný obed $2,2 + 2,5 \text{ €} = \text{potraviny} + \text{réžia} = 4,7 \text{ €}$;

za raňajky $1,1 + 0,33 \text{ €} = 1,43 \text{ €}$; reálne náklady 2,5 €;

za desiatu 0,9 €; reálne náklady 2 €

konštatujem neehospodárnosť - porušenie § 2 písm. I zákona č. 357/2015 Z. z.

Cena potravín u dospelých stravníkov na obed nezohľadňuje skutočnosť. Náklady na potraviny sú napasované na platné VZN č. 3/2023 účinné od 1.4.2024, pričom ich skutočná cena nákupu je vyššia, ako uhradia stravníci. Násobkom vydaných druhov jedál a kategórie stravníkov vychádzajú celkové

náklady na potraviny nižšie ako bol skutočný nákup v roku 2023 ! Podľa uvedeného je 2. finančné pásmo nepostačujúce a preto mesto dotuje aj nákup potravín.

A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R
39																	
40	Vek kateg	ročník	stupeň	kusy	ks x koef	kusy	koef	ks x koef	kusy	koef	ks x koef	kusy	koef	ks x koef	ks spolu	ks spolu	
41	A	do 6 rokov	MŠ	23115	0,64	14793,6			23168	0,27	6255			22795	0,2	4559	157870
42	B	7 až 10	ZŠ 1	33633	0,88	29597,04											105259
43	C	11 až 14	ZŠ 2	24609	1	24609											
44	D	od 15 rokov	Dospeli	9023	1,41	12722											
45	DDS Sliac	klienti	Dospeli	0		10946	0,65	7114,9	10581	0,53	5608						
46		SPOLU	€	90380		81722,07		10946	7114,90		33749		11863	22795		4559	
47																	
48																	
49																	
50																	
51																	
52																	
53																	
54																	
55																	
56																	
57																	
58																	
59																	
60																	
61																	

P. Odporúčania

Sledovať a v prípade potreby pripomienkovať VZN mesta v oblasti školstva a školského stravovania v zmysle § 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. ZŠ môže iniciatívne predkladať materiály so špecifickou problematikou školstva na rokovania MsZ.

Zverejňovať zmluvy a dodatky v centrálnom registri zmlúv; zmluvy plniť a aktualizovať tak, aby boli v súlade s účinnými ustanoveniami dotknutých predpisov.

Riadne vykonávať základnú finančnú kontrolu.

Dotáciu na stravovacie návyky dieťaťa podľa § 4 ods. 4 písm. d) zákona č. 544/2010 Z. z. realizovať nie prostredníctvom zriaďovateľa, ale na základe zmluvy priamo cez ZŠ, čím by sa minimalizovalo riziko nezrovnalostí pri poskytovaní, použití a zúčtovaní dotácie.

Vo všetkých dotknutých materiáloch určiť buď rovnaký podiel nákladov na doplnkové jedlo, alebo ho vykalkulovať a uviesť ho taxatívnu sumou. Chybný výpočet vo VZN neuvádzať, podiel 1/3 na doplnkové jedlo je treba preukázať kalkuláciou, alebo stanoviskom dotknutej authority.

Podľa podmienok vykonávať kalkulácie nákladov súvisiacich s výrobou stravy za účelom určenia preukázateľných súm vo VZN mesta, ktoré sa týkajú financovania školského stravovania a za účelom spravodlivého a preukázateľného rozpočtovníctva a výkazníctva.

V zmysle § 19 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. zrealizovať rozpočet ŠJ pri ZŠ.

Určiť režijné náklady aj na stravu cudzích stravníkov.

Pri poskytovaní služieb pre obec Hronsek vypočítať reálne náklady na mzdu a prevádzku ŠJ, originálne kompetencie a zmluvné vzťahy medzi dvoma obcami riešiť v súčinnosti s vedením mesta Sliač.

Financovanie originálnych a prenesených kompetencií realizovať na základe zmluvy medzi mestom a ZŠ, tieto náklady podľa možnosti merať a spravodlivo rozpočítavať podľa skutočnej spotreby médií, či vynaložených nákladov.

Prepracovať smernicu týkajúcu sa prerozdelenia nákladov na originálne a prenesené kompetencie, v súvislosti s uvedeným prijať opatrenia na meranie skutočných nákladov.

V spolupráci a za účasti vedúcej ŠJ overovať správnosť a preukázateľnosť nákladov na mzdy a prevádzku ŠJ.

V spolupráci so zriaďovateľom zvážiť stravovanie zamestnancov MŠ v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta.

Plniť opatrenia uložené hlavným kontrolórom mesta a to aj na základe zistených nedostatkov z minulosti.

Nakladať s majetkom mesta v zmysle určených kompetencií a platnej legislatívy či VZN mesta.

Aktualizovať prevádzkový poriadok ŠJ.

Zvážiť obstaranie elektrického kompostéra na spracovanie kuchynského odpadu.

R. Ďalšie informácie

- Zoznam podkladov preukazujúcich zistené nedostatky sú prílohy 1 až 39 tejto správy; Ďalšie použité doklady sú súčasťou účtovníctva a rozpočtovníctva povinnej osoby, ako kombinované zostavy a zoznam došlých faktúr ZŠ, interná smernica ZŠ z roku 2017 o rozpočítavaní nákladov, údaje o počte vydaných jedál a stravníkov;
- Kontroly sa zúčastnila vedúca ŠJ p. Žaneta Piecková;
- Originály dokladov oprávnená osoba neodobrala;

S. Námietky

Kontrolovaný subjekt podal dňa. 3.4.2024 v určenej lehote námietky ku kontrolným zisteniam/zisteným nedostatkom vid' príloha č. 40 správy. K navrhnutým odporúčaniam alebo opatreniam, k lehote na predloženie prijatých opatrení na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vznik, k lehote na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku námietky v určenom termíne neboli podané.

Príloha č. 40 – námietky povinnej osoby k návrhu správy

námietky ZŠ.pdf - Adobe Acrobat Reader DC
Súbor Úpravy Zobrazenie Okná Pomocník

Domov Nástroje Dokument 1 / 2 30,6%

Základná škola A. Sládkoviča, Pionierska 9, 962 31 Sliac

MESTSKÝ ÚRAD SLIAC
MESTO Sliac
Ing. Ivan Husár, hlavný kontrolór
Letecká 1
962 31 Sliac

Vale číslo 345002024	Nale číslo ZŠAS/772/24	Vytvárajúce Z. Pionierska 0918 686 090	Dátum Sliac, 14.3.2024
-------------------------	---------------------------	--	---------------------------

Návrh správy z kontrol - odpoveď

V súvislosti a návrhom správy z kontroly Vám predkladáme nasledovné námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam v stanovenej lehote 10 pracovných dní:

- str. 20**
 - Faktúry za potraviny zaplatené v roku 2023 boli vo výške 180 888,67 €.
 - Výdaj potravín v roku 2023 predstavoval sumu 177 240,21 €.
 - Faktúry zaplatené v januári 2023, ale potraviny minuté sú v decembri 2022 pre DS Sliac boli v sume 2 628,50 €.
 - Potraviny minuté v roku 2023 na akcie (jednota dôchodcov, fašiangy – mesto Sliac, Vianočné tihy – mesto Sliac, úbor priateľný – MŠKS Sliac, úbor priateľný – škola) predstavovali sumu 1 014,59 €.
 - Celková suma za vydané potraviny bola v sume 180 883,40 € (viď príloha – kópie výpisov z účtu a kópie vysypaných faktúr z decembra 2022, ale zaplatených v januári 2023).
- str. 25**
 - Dotácia na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa, tzv. obed zadarmo, bola vo výške 84 324,70 €.
- str. 27**
 - Úprava rozpočtu ŠJ na rok 2023: rozpočet bol upravený o sumu 109 612,10 €. Uvedená suma sa skladá:
 - úprava rozpočtu na položke 633011 kód zdroja 72f o sumu 21 951,22 € – čo predstavuje zapojenie z príjmovej časti 453 72f zostatok bankového účtu ŠJ z roku 2022, ktorý sa skladá z príjmov od rodičov na potraviny a rešiu do výdavkovej časti.
 - úprava rozpočtu na položkách 630 kód zdroja 111 o sumu 83 324,70 € – čo predstavuje navyšenie rozpočtu o skutočnú dotáciu na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa (obedy zadarmo). V schválenom rozpočte bola narozpočtovaná len suma 1 000 €.

Uložiť a zdieľať súbory v aplikácii Document Cloud
Ďalšie informácie

12:03
9.4.2024

námietky ZŠ.pdf - Adobe Acrobat Reader DC
Súbor Úpravy Zobrazenie Okná Pomocník

Domov Nástroje Dokument 2 / 2 30,6%

Základná škola A. Sládkoviča, Pionierska 9, 962 31 Sliac

- úprava rozpočtu na položkách 630 kód zdroja 72f o sumu 4 326,18 € – čo predstavuje zostatok nevyčerpaných vlastných príjmov z roku 2022, ktoré boli 31.12.2022 odvedené na účet zriaďovateľa a ten ich v roku 2023 vrátili so súhlasom zapojiť do výdavkov s kódom zdroja 72f.
- Zostatok rozpočtu ŠJ: € 130 214,96
naviac narozpočtované: € 117 640,86 (633011 72f)
naviac narozpočtované: € 1 029,51 (233001)
rozdiel € 11 534,59
Suma 11 534,59 € predstavuje zostatok nevyčerpaných vlastných príjmov, ktoré boli 31.12.2023 odvedené na účet zriaďovateľa a ten ich v roku 2024 vrátil na účet základnej školy.

- str. 38**
 - Zmluva s Centrom pre deti a rodiny Trnava na obdobie 1.9.2022 až 31.8.2023 nemá dodatok reflektujúci k úprave VZN od 1.7.2023 z dôvodu, že 7. a 8. mesiac sú školské prázdniny. Značí na nestravuje v školskej jedálni a v tomto období ani materské školy neodberajú stravu pre dieťa z CDR Trnava. Na obdobie 1.9.2023 až 31.8.2024 bola v CDR Trnava podpísaná nová zmluva s neskoršími dodatkami, v ktorých sú uvedené zmeny týkajúce sa dodatku č. 1 k VZN č. 5/2022.
 - Pri našej komunikácii došlo k neskorozmenciu – ZŠ A. Sládkoviča Sliac fakturuje Obec Hronec režijné náklady (na mzdy a prevádzku) počas celého obdobia trvania zmluvy (takmer 6 rokov) podľa VZN Mesta Sliac (viď príloha - kópie faktúr za kontrolované obdobia, spolu za r. 2023 v sume 4 077,62 €). Čo sa týka hlavnej zmluvy, došlo k administratívnej chybe, kde bola omylom uvedená školská jedáleň. V dodatku zmluvy je už správne uvedené základná škola.
- str. 44**
 - Vyplnená tabuľka na porovnanie prerazďovania nákladov medzi ZŠ a ZŠS (ŠJ) bola vyplnená podľa skutočnosti. Nie všetky náklady sa týkajú ŠJ a preto % neboli rozmierné na ŠJ. V politike postavené upravení tabuľka podľa skutočného vyčíslenia nákladov, ktoré sa týkali aj ŠJ. Účtovnícka škola sa v danom prípade chovala hospodárne a ušetila ŠJ sumu 347,60 €.

S pozdravom

Mgr. Alžbeta Krúpová
riadička školy

Príloha:
Kópie faktúr
Prerazďovanie nákladov (tabuľka)

ZÁKLADNÁ ŠKOLA
A. SLÁDKOVIČA
SLIAC, PIONIERSKA 9

Uložiť a zdieľať súbory v aplikácii Document Cloud
Ďalšie informácie

12:04
9.4.2024

K námietke č. 1 str. 20 HK uvádza, že smerodajné sú doklady z účtovníctva, pričom povinná osoba nezdôvodnila rozdiel medzi dokladmi v účtovníctve náklady na potraviny 180 888,67 € - celková suma za vydané potraviny 180 883,40 € = rozdiel 5,27 €.

K námietke č. 2 str. 25 HK námietku akceptuje, údaj bol opravený. Niektoré údaje zo ZŠ sa nezhodujú s údajmi z mesta napr. skutočné čerpanie rozpočtu za rok 2023, pôvodný rozpočet ... pri porovnaní údajov ZŠ a RISSAM je rozdiel v desatinných miestach.

K námietke č. 3 str. 27 HK v prehľade rozpočtu uviedol aj zdroj informácií, ktorým je aj RISSAM do ktorého HK nevstupuje a nevykonáva zmeny. Údaje týkajúce sa prebytku hospodárenia sú správne a boli doplnené komentárom.

K námietke č. 4 str. 38 prvá odrážka HK námietku akceptuje a dotknutú časť vypúšťa. Upozorňuje, že pre MŠ Hronsek fakturovala ZŠ stravu aj za mesiac august 2023, preto vychádza zo skutočnosti, že ŠJ stravu vydávala aj počas prázdnin, avšak nie pre Centrum detí a rodinu Trnava.

K námietke č. 5 str. 38 druhá odrážka HK námietku akceptuje a sporné časti zo správy vypúšťa. Avšak nevie, prečo pri prerokovaní správy, ani počas kontroly povinná osoba neuviedla, že náklady prislúchajúce na mzdy a prevádzku ŠJ obci Hronsek fakturuje. Napriek tomu, skutočná cena stravy je vyššia ako doplatok obce Hronsek a VZN mesta Sliač nie je platné na území obce Hronsek a nemožno ho pre inú obec aplikovať, čo je porušením § 4 zákona č. 369/1990 Zb. „Obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnou pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.“ Zmluvný vzťah kde nie je uvedená aktuálne platná výška úhrady je v rozpore s pravidlami nakladania s majetkom mesta, nakoľko ZŠ iba hospodári s majetkom mesta, ale ho nevlastní. Dôkazom o odstránení nedostatku spočívajúcom v slabej základnej finančnej kontrole je fakturácia doplatku obci Hronsek za rok 2023 faktúrou č. 5/2024 z 9.1.2024, čím sme počas roka 2023 úverovali obec Hronsek minimálne v sume 250,24 €.

K námietke č. 6 str. 44 HK námietku neakceptuje. ZŠ nepostupovala podľa vlastnej smernice, nemerala spotrebované energie a bez vedomia zriaďovateľa navýšila v novej smernici podiel elektrickej energie na originálne kompetencie obce bez preukázania dôvodu, či spôsobu postupu. ZŠ nerešpektovala výhradu predošlej HK k neúmernému zaťaženiu plynu na originálne kompetencie obce. Hospodárnosťou sa rozumie vynaloženie verejných financií na vykonanie činnosti alebo obstaranie tovarov, prác a služieb v správnom čase, vo vhodnom množstve a kvalite za najlepšiu cenu. V prípade obstarania vhodného množstva čo sa rovná množstvu skutočne odobranému/nameranému a vyfakturovanému za najlepšiu cenu sa škola vôbec nechovala hospodárne. Povinná osoba mala vykonať úkony smerujúce nie k zvýhodneniu obce alebo školy, ale k spravodlivému prerozdeleniu nákladov tým, že by ich nemerala, alebo v smernici určila spravodlivý spôsob a postup rozdelenia. Verejné prostriedky sú tie, ktoré poskytuje škole štát aj samospráva, čiže z originálnych aj prenesených kompetencií. Preto nemožno hovoriť o hospodárnosti.

T. Lehoty

V zmysle § 20 ods. 2 písm. c) zákona č. 357/2015 Z. z. povinná osoba predloží v termínoch:

1. písomný zoznam opatrení na nápravu nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku (ďalej len „písomný zoznam prijatých opatrení“) v lehote do 30.4.2023
2. splní prijaté opatrenia v termíne do 31.8.2024

Správa bola vyhotovená v Sliači dňa 10.4.2024

Povinná osoba bola so správou oboznámená 10.4.2024

Štatutárovi mesta bola správa doručená dňa 10.4.2024

.....
Ing. Ivor Husár, hlavný kontrolór

Správa je vyhotovená v 3 vyhotoveniach z ktorých 1 obdržala štatutárka povinnej osoby, 1 je určené na archíváciu a na vedomie štatutárke mesta Sliach a 1 vyhotovenie ostáva oprávnenej osobe